



Aan
De Ministerraad van Aruba
d.t.k.v. De Minister van Financiën, Economische
Zaken en Cultuur
De Staten van Aruba

Adres kantoor Curaçao
De Rouvilleweg 39
Willemstad, Curaçao
Telefoon (+5999)4619081

Adres kantoor Sint Maarten
Frontstreet 26
Convent Building
Philipsburg, Sint Maarten
Telefoon (+1721) 5430331

Adres kantoor Aruba
L.G. Smith Boulevard 68
La Piccola Marina
Oranjestad, Aruba
Telefoon (+297) 5832800

E-mail info@cft.cw
Internet www.cft.cw

Contactpersoon	Telefoonnummer
Cluster Aruba	+5999 4619081
Datum	E-mail
12 februari 2019	info@cft.cw
Ons kenmerk	Uw kenmerk
Cft 201900015	
Pagina	Bijlage
1/4	-

Onderwerp
Bericht op basis van artikel 11 lid 5 LAft

Op vrijdag 28 december 2018 heeft het College Aruba financieel toezicht (CAft) de vastgestelde Landsverordening van de begrotingen van de ministeries van het Land voor het dienstjaar 2019 ontvangen. Conform artikel 11, lid 2 van de Landsverordening Aruba tijdelijk financieel toezicht (LAft) heeft het CAft op de vastgestelde begroting advies uitgebracht (Cft 201900004 d.d. 14 januari 2019). In dit advies heeft het CAft gemotiveerd aangegeven dat de voornoemde landsverordening - althans gedeeltelijk - niet in overeenstemming is met de normen van artikel 14 van de LAft en zijn conform artikel 11, lid 3 aanbevelingen gegeven. Op 29 januari jl. ontving het CAft op grond van artikel 11, lid 4 de reactie van de Minister van Financiën, Economische zaken en Cultuur (MinFEC-19/3598). Het CAft is van oordeel dat de Minister met deze mededeling onvoldoende tegemoet is gekomen aan de aanbevelingen van het CAft. Onderhavige brief is derhalve het bericht van het CAft op basis van artikel 11, lid 5 van de LAft.

Alvorens het oordeel van het CAft wordt toegelicht, zal eerst worden ingegaan op het toetsingskader.

Toetsingskader

Op 22 november 2018 is een protocol tussen Aruba en Nederland overeengekomen. In dit protocol is een hernieuwd kader overeengekomen voor de realisering van duurzame openbare financiën in Aruba.

Het CAft blijft het financieel toezicht uitoefenen voor de periode 2019 tot en met 2021 op basis van de LAft. De nieuwe financieringssaldi voor de jaren 2019, 2020 en 2021 zullen worden verwerkt in de LAft. Aangezien de aangepaste LAft nog niet in werking is getreden zijn, overeenkomstig punt III onderdeel 4 van het protocol, de daarin vastgelegde normen door het CAft bij zijn beoordeling van de begroting 2019 gebruikt.

Oordeel

Het CAft heeft naast de formele aanbieding van de stukken op 28 december 2018 en de reactie op 29 januari 2019 van de Minister, ook ambtelijke aanvullende informatie over de onderbouwing van de vastgestelde begroting 2019 ontvangen. Desondanks mist het CAft nog steeds cruciale informatie om het realiteitsgehalte van de vastgestelde begroting 2019 te kunnen beoordelen. Het CAft wijst erop dat de toelichting op de begroting dient te voldoen aan de wettelijke vereisten zoals neergelegd in de LAft en de comptabiliteitsverordening van Aruba. Uw formele reacties moeten zijn voorzien van alle relevante en wettelijk voorgeschreven informatie c.q. onderbouwing. Mogelijke aanvullende informatie dient het CAft overigens ook via de formele weg te bereiken.

Bij de belastingramingen voor 2019 is voor het CAft de onderbouwing van met name de mutaties die samenhangen met de belastinghervorming nog steeds onvoldoende. Ook ontbreekt een integraal plan voor de belastinghervormingen. Daardoor kan het CAft niet beoordelen in hoeverre de in de (meerjaren)begroting opgenomen mutaties in belastinginkomsten realistisch zijn.

Het CAft heeft voorts kennisgenomen van de vastgestelde Landsverordening tot Instelling van een tijdelijk Begrotingsfonds Sociaal Crisisplan (AB 2018 no. 84, IBSCP). In tegenstelling tot wat de Minister aangeeft, is het CAft niet in het bezit gesteld van een toelichting bij deze landsverordening. Het CAft is derhalve niet in staat om de begroting van dit fonds en de mogelijke effecten hiervan op de landsbegroting te beoordelen.

De reactie van de Minister gaat daarnaast onvoldoende in op de aanbevelingen over de verwerking van de toekomstige PPP-beschikbaarheidsvergoedingen en de ontwikkeling van een dividendbeleid. Voor het eerstgenoemde onderdeel is inmiddels ambtelijk aanvullende (en daarmee voldoende) toelichting ontvangen. Het CAft beschouwt de verwachte ontwikkeling van de PPP-beschikbaarheidsvergoedingen als voldoende verwerkt in de meerjarenbegroting. Voor wat betreft de ontwikkeling van dividendbeleid acht het CAft de verstrekte informatie te beperkt, waardoor onvoldoende invulling is gegeven aan de desbetreffende aanbeveling.

Het CAft is op grond van het bovenstaande van oordeel dat de reactie van de Minister op grond van artikel 11, lid 4 van de LAft te weinig invulling geeft aan zijn aanbevelingen. Het CAft kan derhalve het realiteitsgehalte van de vastgestelde begroting voor het dienstjaar 2019 ook na deze reactie niet vaststellen en kan evenmin beoordelen of Aruba zich met de vastgestelde begroting 2019 inclusief de meerjarenramingen begeeft op het pad richting solide, transparante en houdbare overheidsfinanciën.

Conform artikel 11, lid 5 van de LAft verzoekt het CAft de Minister om binnen veertien dagen - dus op uiterlijk 26 februari a.s. - te berichten in hoeverre en op welke wijze rekening gehouden zal worden met dit bericht van het CAft. Deze formele reactie dient vergezeld te zijn van alle documentatie die nodig is voor een deugdelijke onderbouwing.

Toelichting

Belastinghervormingen

Het CAft begrijpt dat u in 2019 bent gestart met het hervormen van het belastingstelsel op basis van het in september 2018 verkregen IMF-advies. Het IMF heeft een advies gepubliceerd dat een integraal plan hiervoor presenteert. Voor het CAft is onvoldoende duidelijk hoe Aruba aan dit advies invulling zal geven. Het is noodzakelijk dat Aruba hiertoe een integraal plan opstelt. Zonder een dergelijk plan is het voor het CAft niet mogelijk te bepalen of de mutaties in de belastinginkomsten realistisch zijn.

De Minister heeft het CAft een uitleg gegeven bij een aantal specifieke mutaties. Doordat de Minister voor de 'accijns gedestilleerd' ter onderbouwing het aangenomen volume (met onderbouwing van deze aanneme) en de tariefswijziging noemt, is voor het CAft voldoende duidelijk dat de begrote meeropbrengsten voor deze accijns realistisch zijn. Voor de andere belastingmutaties, die het gevolg zijn van de ingezette belastinghervormingen, mist het CAft ook nu nog een degelijke kwantitatieve onderbouwing.

Toelichting begroting interim begrotingsfonds SCP

In zijn advies bij de vastgestelde begroting 2019 adviseerde het CAft tot een begroting voor het IBSCP te komen, die inzichtelijk en controleerbaar maakt waaraan de middelen worden besteed. Tevens adviseerde het CAft dat duidelijk gemaakt dient te worden welke criteria gehanteerd worden voor het toevoegen en onttrekken van middelen uit het IBSCP.

Collectieve sector

In zijn advies bij de vastgestelde begroting constateerde het CAft dat de collectieve sector voor 2019 niet formeel is vastgesteld. Er is derhalve geen invulling gegeven aan het advies om samen met de Minister van BZK de rechtspersonen aan te wijzen voor de collectieve sector. Tevens constateerde het CAft dat niet alle begrotingen van de entiteiten binnen de collectieve sector door het CAft zijn ontvangen. Het CAft heeft de Minister verzocht deze begrotingen op korte termijn beschikbaar te stellen en op korte termijn tot vaststelling van de collectieve sector te komen.

Doordat het CAft bij de aanlevering en beoordeling van de vastgestelde begroting 2019 niet in het bezit is gesteld van de bijbehorende Memorie van Toelichting, was het op dat moment niet bekend welke onderdelen de Minister voor 2019 tot de collectieve sector rekent. Op 22 januari 2019 heeft het CAft ambtelijk alsnog de meest recente Memorie van Toelichting ontvangen.

Kenmerk
Cft 201900015
Blad
4/4

Op 5 februari jl. ontving het CAft de brief d.d. 17 januari jl. met kenmerk MinFEC-19/3628 waarin de Minister het CAft informeert over haar voorstel aan de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijkrelaties (BZK) voor de samenstelling van de collectieve sector van Aruba voor 2019 en 2020. De Minister geeft hierin aan dat er nog geen onderbouwd advies is ingewonnen bij het Centraal Bureau voor de Statistiek van Aruba. In afwachting van een reactie van de Minister van BZK zal het CAft het voorstel van de Minister voor de onderdelen van de collectieve sector voor 2019 hanteren. Het CAft benadrukt het belang van een spoedige formele vaststelling van de collectieve sector, waarbij een onderbouwd advies van het Centraal Bureau van de Statistiek van Aruba wordt betrokken.

Ambtelijk zijn inmiddels de begrotingen van alle entiteiten behorende tot de collectieve sector aangeleverd.

Beschikbaarheidsvergoedingen PPP-projecten

In zijn advies bij de vastgestelde begroting 2019 constateerde het CAft in de meerjarenramingen dat de kostenpost Bijdragen & Verrekeningen vanaf 2021 op het niveau van AWG 140 miljoen blijft, terwijl de in deze kostenpost verwerkte beschikbaarheidsvergoedingen van de grootste PPP-projecten HOH, Watty Vos en Green Corridor in 2020 al oplopen tot meer dan AWG 71 miljoen. Het CAft verzocht de Minister toe te lichten of de stijging van de beschikbaarheidsvergoedingen in de meerjarenbegroting is verwerkt en als dat inderdaad in de kostenpost Bijdragen & Verrekeningen is, wat ervoor zorgt dat deze kostenpost de komende jaren vrijwel gelijk blijft. Het CAft heeft ambtelijk inmiddels voldoende toelichting hierover ontvangen waarmee duidelijk is dat de ontwikkeling van PPP-beschikbaarheidsvergoedingen voldoende in de meerjarenbegroting is verwerkt.

Dividendbeleid

Eerder heeft de Minister aangegeven het belang van een algemeen dividendbeleid te erkennen en hieraan te werken. Het CAft heeft hier in juni en in oktober 2018 expliciet met de Minister over gesproken en heeft de Minister aangeboden haar hierbij van advies te willen voorzien. Uit de reactie van de Minister wordt niet duidelijk wat de huidige status is van het dividendbeleid en hoe het CAft hierbij van advies kan voorzien. Het CAft acht een meer concrete reactie op zijn aanbeveling om te komen tot een dividendbeleid op zijn plaats.

Mocht u behoefte hebben aan een toelichting op dit schrijven dan is het CAft graag bereid die te geven.

Hoogachtend,

De voorzitter van het College Aruba financieel toezicht



Prof. dr. R.H.J.M. Gradus